

*
Số 98 - KH/ĐU

KẾ HOẠCH
Tổ chức quán triệt các văn kiện
Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI)

Thực hiện Kế hoạch số 91- KH/TU, ngày 05/6/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc tổ chức quán triệt các văn kiện Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI), Ban Thường vụ Đảng ủy Các cơ quan tỉnh xây dựng Kế hoạch tổ chức quán triệt các văn kiện Hội nghị lần thứ 11 (khóa XI) trong Đảng bộ Các cơ quan tỉnh cụ thể như sau:

I - MỤC ĐÍCH YÊU CẦU

1- Giúp cán bộ, đảng viên nắm được các nội dung, quan điểm Nghị quyết, Kết luận của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI), trên cơ sở đó vận dụng vào triển khai thực hiện các nhiệm vụ liên quan một cách thiết thực, hiệu quả, phù hợp, tuyên truyền rộng rãi trong cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và người lao động về các chủ trương, quan điểm của Đảng được đề ra trong nghị quyết, kết luận.

2- Việc tổ chức học tập, quán triệt nghị quyết, kết luận phải phù hợp, thiết thực, hiệu quả; kết hợp nghe giới thiệu, luận giải trên hội trường với thảo luận, tự tìm hiểu. Quá trình tổ chức quán triệt phải gợi ý và định hướng những nội dung, vấn đề cần thảo luận theo các kết luận của Hội nghị Trung ương 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI) và được tiến hành đồng thời với việc đánh giá hiệu quả về các mặt có liên quan tại chi, đảng bộ cơ sở.

II - TỔ CHỨC HỘI NGHỊ QUÁN TRIỆT NGHỊ QUYẾT

1 - Cấp Đảng bộ Các cơ quan tỉnh:

Ban Thường vụ Đảng ủy Các cơ quan tỉnh tổ chức hội nghị học tập, quán triệt các văn kiện Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI)

1.1- Thành phần dự hội nghị:

- + Các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Các cơ quan tỉnh.
- + Các đồng chí bí thư hoặc phó bí thư chi, đảng bộ cơ sở; báo cáo viên các chi, đảng bộ cơ sở.
- + Lãnh đạo, chuyên viên các ban, văn phòng Đảng ủy; các đoàn thể Các cơ quan tỉnh.

(Các đ/c đã tham dự hội nghị do tỉnh tổ chức không tham dự ở hội nghị này).

1.2- Nội dung

- Phương hướng công tác nhân sự Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII.
- Về số lượng đại biểu và việc phân bổ đại biểu dự Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng
- Mô hình tổ chức chính quyền địa phương
- Dự án cảng hàng không quốc tế Long Thành

1.3- Thời gian: 1/2 ngày, xong trong tháng 6/2015

1.4- Tài liệu: Nội dung cơ bản về kết quả Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI) do Ban Tuyên giáo Trung ương biên soạn.

1.5- Báo cáo viên:

Do thường trực Đảng ủy phân công hoặc mời báo cáo viên của cấp trên.

2 - Cấp cơ sở

- **Thành phần:** Toàn thể cán bộ, đảng viên, quần chúng của chi, đảng bộ cơ sở.
- **Nội dung:** Các nội dung như Hội nghị do Ban Thường vụ Đảng ủy tổ chức.

- **Thời gian:** 1/2 ngày, xong trước **05/7/2015**.

- **Tài liệu:** Nội dung cơ bản về kết quả Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI) do Ban Tuyên giáo Trung ương biên soạn

(Sao gửi kèm theo kế hoạch).

- **Báo cáo viên:** Đồng chí Bí thư chi bộ, đảng bộ cơ sở .

Lưu ý: Các chi, đảng bộ cơ sở tổ chức học tập, quán triệt nghị quyết có thể gắn với kỳ sinh hoạt đảng nhật của cơ quan, đơn vị mình.

III - TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1- Các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Đảng ủy, Đảng ủy viên Đảng ủy Các cơ quan tỉnh kiểm tra, đôn đốc, trực tiếp chỉ đạo việc triển khai quán triệt các văn kiện Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương (khóa XI) ở những đơn vị được phân công phụ trách.

2- Các chi, đảng bộ cơ sở căn cứ kế hoạch của Ban Thường vụ Đảng ủy Các cơ quan tỉnh tổ chức quán triệt các văn kiện Hội nghị cho đội ngũ cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên của đơn vị mình đảm bảo thời gian, chất lượng, hiệu quả theo yêu cầu.

3- Ban Thường vụ các tổ chức đoàn thể: Công đoàn viên chức tỉnh, Đoàn Thanh niên Các cơ quan tỉnh, Hội Cựu chiến binh Các cơ quan tỉnh căn cứ kế hoạch của Ban Thường vụ Đảng ủy xây dựng kế hoạch tuyên truyền, phổ biến và tổ chức quán triệt đến cán bộ, hội viên, đoàn viên đảm bảo chất lượng, đúng thời gian quy định; thường xuyên đôn đốc, kiểm tra, báo cáo kết quả về Ban Thường vụ Đảng ủy.

4- Cấp ủy các chi, đảng bộ: Báo Bắc Giang, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Hội Văn học nghệ thuật tỉnh phối hợp với lãnh đạo các cơ quan, đơn vị chỉ đạo tuyên truyền phổ biến nội dung các văn kiện Hội nghị đến cán bộ, đảng viên và nhân dân trong tỉnh bảo đảm kịp thời, đúng định hướng.

5- Giao cho Ban Tuyên giáo Đảng ủy chủ trì phối hợp các ban, văn phòng của Đảng ủy tham mưu cho Ban Thường vụ Đảng ủy về xây dựng kế hoạch, chuẩn bị tài liệu phục vụ cho việc quán triệt các văn kiện Hội nghị lần thứ 11; phối hợp với văn phòng Đảng ủy chuẩn bị các điều kiện cần thiết giúp Ban Thường vụ Đảng ủy tổ chức Hội nghị quán triệt các văn kiện Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương (khóa XI) đến đội ngũ cán bộ chủ chốt trong Đảng bộ; thường xuyên theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kế hoạch này; định kỳ báo cáo Ban Thường vụ Đảng ủy theo quy định./.

Nơi nhận:

- Ban Tuyên giáo TU (b/c),
- Thường trực ĐU,
- Các ban, văn phòng ĐU,
- Các đoàn thể CCQ tỉnh,
- Các chi, đảng bộ cơ sở,
- VPĐU: +LDVP,
+ VT.

T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ



Nguyễn Hồng Phương

NỘI DUNG CƠ BẢN
VỀ KẾT QUẢ HỘI NGHỊ LẦN THỨ MƯỜI MỘT
BAN CHẤP HÀNH TRUNG ƯƠNG ĐẢNG, KHÓA XI

(Kèm theo Hướng dẫn số 155 ngày 17 tháng 05 năm 2015 của Ban Tuyên giáo
Trung ương về “Tổ chức quán triệt các văn kiện Hội nghị lần thứ mười một
Ban Chấp hành Trung ương Đảng, khóa XI”)

(Tài liệu sử dụng nội bộ, không đăng trên các phương tiện thông tin đại chúng)

A. VỀ NỘI DUNG VÀ DIỄN BIẾN HỘI NGHỊ

Thực hiện Chương trình làm việc toàn khoá, từ ngày 04 đến ngày 07-5-2015 tại Thủ đô Hà Nội, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XI đã họp Hội nghị lần thứ mười một để thảo luận, cho ý kiến về : Phương hướng công tác nhân sự Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XII; số lượng đại biểu và việc phân bổ đại biểu dự Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng; mô hình tổ chức chính quyền địa phương; về việc thực hiện chủ trương đầu tư Dự án cảng hàng không quốc tế Long Thành và một số vấn đề quan trọng khác. Đồng chí Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng chủ trì, phát biểu khai mạc và bế mạc Hội nghị.

Sau 4 ngày làm việc khẩn trương, nghiêm túc, với tinh thần đổi mới, thiết thực các đồng chí Ủy viên Trung ương và các đồng chí tham dự hội nghị đã thể hiện tinh thần trách nhiệm cao phát huy dân chủ, trí tuệ, thẳng thắn thảo luận đóng góp nhiều ý kiến quan trọng vào các tờ trình, báo cáo của Bộ Chính trị, Ban cán sự đảng Chính phủ; đã có 417 lượt ý kiến phát biểu ở tổ và hội trường. Nhiều đồng chí gửi ý kiến bằng văn bản hoặc sửa trực tiếp vào dự thảo Nghị quyết của Hội nghị. Bộ Chính trị đã tiếp thu, giải trình về những ý kiến khác nhau; Ban Chấp hành Trung ương đã biểu quyết thống nhất cao thông qua các nội dung của Hội nghị.

B. KẾT QUẢ CƠ BẢN CỦA HỘI NGHỊ

I- Về Phương hướng công tác nhân sự Ban Chấp hành Trung ương khoá XII

Nhận thức sâu sắc ý nghĩa và tầm quan trọng của công tác chuẩn bị nhân sự Đại hội lần thứ XII, với tinh thần coi cán bộ và công tác cán bộ là "cái gốc của mọi công việc", "nguyên nhân của mọi nguyên nhân", "then chốt của then chốt", Ban Chấp hành Trung ương đã thảo luận kỹ lưỡng, đóng góp nhiều ý kiến tâm huyết, thẳng thắn và thống nhất cao với Báo cáo của Bộ Chính trị trình Hội nghị. Cụ thể là:

Về yêu cầu xây dựng Ban Chấp hành Trung ương khoá XII, Trung ương nhân mạnh: Những năm sắp tới, dự báo tình hình thế giới và trong nước sẽ tiếp tục có những diễn biến nhanh chóng, phức tạp; khó lường, tạo ra cả thời cơ, thuận lợi và khó khăn, thách thức đan xen; đặt ra nhiều vấn đề mới, yêu cầu mới to lớn, phức tạp đối với sự nghiệp đổi mới, phát triển đất nước và bảo vệ độc lập, chủ quyền, thống nhất, toàn vẹn lãnh thổ của Tổ quốc; các thế lực thù địch vẫn tìm mọi cách để phá hoại sự nghiệp cách mạng của nhân dân ta. Tình hình đó đòi hỏi Đảng ta hơn bao giờ hết, phải thật sự vững vàng, giữ được bản chất cách mạng và khoa học, gần bó máu thịt với nhân dân, được nhân dân tin cậy, yêu mến. Là cơ quan lãnh đạo cao nhất của Đảng giữa hai kỳ Đại hội, Ban Chấp hành Trung ương khoá XII phải thật sự là một tập thể vững mạnh, đoàn kết thống nhất chặt chẽ, bản lĩnh chính trị vững vàng, có phẩm chất đạo đức trong sáng, kiên định mục tiêu độc lập dân tộc và chủ nghĩa xã hội; có tầm nhìn chiến lược, có trí tuệ, tư duy đổi mới, sáng tạo, ý chí chiến đấu, kỷ luật nghiêm minh; có tính đảng cao, biết lắng nghe, tự phê bình và phê bình nghiêm túc, quy tụ được sự đoàn kết, thống nhất trong toàn Đảng, gần bó mật thiết với nhân dân; có uy tín, năng lực lãnh đạo đất nước trong giai đoạn phát triển mới.

Trung ương nhất trí việc xác định tiêu chuẩn Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương khoá XII phải căn cứ vào tiêu chuẩn chung của cán bộ được quy định trong các Nghị quyết của Đảng; đặc biệt là phải:

- Có tinh thần yêu nước sâu sắc, có bản lĩnh chính trị vững vàng, kiên định mục tiêu độc lập dân tộc và chủ nghĩa xã hội, tuyệt đối trung thành với chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh, Cương lĩnh, đường lối của Đảng, Hiến pháp của Nhà nước và lợi ích của dân tộc; có ý chí chiến đấu cao, gương mẫu thực hiện nguyên tắc, kỷ luật của Đảng, nói đi đôi với làm, dám đương đầu với khó khăn, thử thách, quyết liệt trong hành động, làm việc có hiệu quả.

- Có phẩm chất đạo đức và lối sống trong sáng, được cán bộ, đảng viên và nhân dân tín nhiệm; có tinh thần trách nhiệm cao, tận tụy với công việc; dám hy sinh lợi ích cá nhân vì lợi ích chung của Đảng, của đất nước. Bản thân không tham nhũng, quan liêu, cơ hội, vụ lợi, tham vọng quyền lực và kiên quyết đấu tranh chống các biểu hiện tiêu cực, quan liêu, tham nhũng; không để vợ, chồng, con, người thân lợi dụng chức quyền để trục lợi; có ý thức giữ gìn sự đoàn kết thống nhất trong Đảng, gương mẫu chấp hành sự phân công và nguyên tắc tổ chức, kỷ luật của Đảng, nhất là nguyên tắc tập trung dân chủ, nguyên tắc tự phê bình và phê bình; công minh, công bằng trong đánh giá, sử dụng cán bộ.

- Có trí tuệ, tầm nhìn, tư duy chiến lược để tham gia hoạch định đường lối, chính sách và sự lãnh đạo tập thể của Ban Chấp hành Trung ương; có năng lực cụ

thể hoá và lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện thắng lợi đường lối, chính sách, nhiệm vụ của Đảng, chiến lược phát triển đất nước trong giai đoạn mới; qua thực tiễn thể hiện rõ là người có năng lực, sáng tạo, làm việc có hiệu quả, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm; đoàn kết, quy tụ, phát huy được đội ngũ cán bộ trong lĩnh vực, địa bàn được phân công, lãnh đạo cơ quan, đơn vị hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ được giao; có ý thức, trách nhiệm và khả năng tham gia thảo luận, đóng góp vào các quyết định chung của Ban Chấp hành Trung ương; đủ sức khoẻ để hoàn thành nhiệm vụ.

Ủy viên Bộ Chính trị, Ban Bí thư phải là những đồng chí thật tiêu biểu của Ban Chấp hành Trung ương về bản lĩnh chính trị, phẩm chất đạo đức, trí tuệ, ý chí chiến đấu, năng lực lãnh đạo quản lý, có tầm nhìn và tư duy chiến lược, có khả năng phân tích, dự báo, tổng hợp, đề xuất những vấn đề mới một cách đúng đắn; có trình độ hiểu biết sâu sắc về lý luận chính trị, biết phát hiện và sử dụng người có đức có tài; đã tham gia Ban Chấp hành Trung ương, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, còn trong độ tuổi theo quy định và đủ sức khoẻ để đảm đương nhiệm vụ.

Kiên quyết không để lọt vào Ban Chấp hành Trung ương những người có một trong các khuyết điểm, như: Bản lĩnh chính trị không vững vàng, không kiên định đường lối, quan điểm của Đảng, có biểu hiện cơ hội chính trị, nói và làm trái Cương lĩnh, đường lối, nguyên tắc của Đảng; tham vọng quyền lực, xu nịnh, chạy chọt, vận động cá nhân, tư tưởng cục bộ, phe cánh, lợi ích nhóm, không dám đấu tranh bảo vệ lẽ phải; vi phạm nguyên tắc tập trung dân chủ, mị dân, chuyên quyền, độc đoán, trù dập người thẳng thắn đấu tranh, phê bình; để xảy ra tình trạng mất đoàn kết nội bộ nghiêm trọng, tham nhũng, tiêu cực lớn ở địa phương, đơn vị; không chịu nghiên cứu học hỏi, bảo thủ, trì trệ, làm việc kém hiệu quả, nói không đi đôi với làm; ý thức kỷ luật kém, không chấp hành sự điều động, phân công của tổ chức; kê khai tài sản không trung thực, có biểu hiện giàu nhanh, nhiều nhà, nhiều đất, nhiều tài sản khác mà không giải trình rõ được nguồn gốc; bản thân và vợ, chồng, con có lối sống thiếu gương mẫu, lợi dụng chức quyền để thu lợi bất chính; có vấn đề về lịch sử chính trị hoặc chính trị hiện nay.

Trên cơ sở bảo đảm tiêu chuẩn, Ban Chấp hành Trung ương cần có số lượng và cơ cấu hợp lý để bảo đảm sự lãnh đạo toàn diện, có tính kế thừa và phát triển. Tăng số lượng Ủy viên Trung ương ở các vị trí, địa bàn chiến lược, lĩnh vực công tác quan trọng; chú ý tăng thêm tỉ lệ cán bộ trẻ, cán bộ nữ, cán bộ người dân tộc thiểu số. Ban Chấp hành Trung ương khoá XII cần có 3 độ tuổi (dưới 50; 50 - 60 và từ 61 tuổi trở lên). Trường hợp đặc biệt nào cần phải cơ cấu vào Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư ngoài độ tuổi theo quy định thì Bộ Chính trị

cần nhắc, trình Ban Chấp hành Trung ương xem xét, quyết định việc đề cử với Đại hội Đảng.

Về phương pháp và quy trình giới thiệu, lựa chọn nhân sự Ban Chấp hành Trung ương khoá XII, Trung ương nhất trí cao với báo cáo của Bộ Chính trị, trong đó có khâu giới thiệu của các đồng chí Ủy viên Trung ương khoá XI, giới thiệu của các cấp uỷ, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị trực thuộc Trung ương. Việc giới thiệu nhân sự, nói chung phải trên cơ sở quy hoạch Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư và các chức danh lãnh đạo chủ chốt của Đảng, Nhà nước nhiệm kỳ 2016 - 2021 và các nhiệm kỳ tiếp theo. Tiểu ban Nhân sự Đại hội và Bộ Chính trị cần chỉ đạo chặt chẽ để việc giới thiệu, lựa chọn nhân sự bảo đảm đúng quy định của Điều lệ Đảng, các quy định, quy chế của Trung ương, của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, bảo đảm vừa phát huy dân chủ, vừa tập trung thống nhất trong lãnh đạo, chỉ đạo, thực hiện đúng những chủ trương, biện pháp mà Trung ương đã quyết định. Các trường hợp có đơn, thư tố cáo, khiếu nại hoặc phải xem xét về chính trị, phẩm chất đạo đức, lối sống,... phải được Ủy ban Kiểm tra Trung ương, Tiểu ban Bảo vệ chính trị nội bộ Trung ương phối hợp chặt chẽ với các cơ quan hữu quan kiểm tra xem xét, kết luận trước khi Bộ Chính trị xem xét, quyết định. Việc tổng hợp ý kiến của các đồng chí Ủy viên Trung ương, của các cấp uỷ, tổ chức đảng, các cơ quan, đơn vị,... phải được thực hiện theo một quy trình chặt chẽ, khách quan, khoa học. Đặc biệt, các đồng chí Ủy viên Trung ương phải gương mẫu, có tinh thần trách nhiệm rất cao, thật sự công tâm, khách quan, trong sáng, chấp hành nghiêm các nguyên tắc tổ chức, quy chế, quy định của Đảng, đặt sự nghiệp chung của Đảng, của dân tộc lên trên hết, trước hết. Kiên quyết chống các biểu hiện cơ hội, tham vọng quyền lực, vận động cục bộ, phe cánh, lợi ích nhóm...; cảnh giác với những âm mưu của các thế lực thù địch phá hoại, gây rối nội bộ ta.

Ban Chấp hành Trung ương đã quyết định: Số lượng Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương khoá XII khoảng 200 đồng chí, trong đó khoảng 180 Ủy viên chính thức, 20 Ủy viên dự khuyết; Bộ Chính trị khoảng 17 - 19 đồng chí, Ban Bí thư Trung ương Đảng khoảng 11 - 13 đồng chí.

Ban Chấp hành Trung ương tán thành Báo cáo của Bộ Chính trị về phương hướng công tác nhân sự Ban Chấp hành Trung ương khoá XII; giao Bộ Chính trị, căn cứ ý kiến thảo luận của Ban Chấp hành Trung ương, kết quả biểu quyết tại Hội nghị và Báo cáo tiếp thu, giải trình của Bộ Chính trị, hoàn chỉnh đề ban hành phương hướng công tác nhân sự Ban Chấp hành Trung ương khoá XII; chỉ đạo Tiểu ban Nhân sự và các cơ quan có liên quan chuẩn bị dự kiến nhân sự giới thiệu tham gia Ban Chấp hành Trung ương khoá XII để trình Hội nghị Trung ương 12 thảo luận, cho ý kiến.

II- Về số lượng đại biểu và việc phân bổ đại biểu dự Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng

Theo quy định của Điều lệ Đảng, Ban Chấp hành Trung ương có nhiệm vụ quyết định số lượng đại biểu và việc phân bổ đại biểu dự Đại hội Đảng toàn quốc. Theo đề nghị của Bộ Chính trị, Ban Chấp hành Trung ương đã quyết định tổng số đại biểu dự Đại hội XII của Đảng là 1.510 đại biểu, phân bổ cho các đảng bộ trực thuộc Trung ương theo 3 tiêu chí sau đây :

- *Phân bổ theo đầu mỗi đảng bộ trực thuộc Trung ương*: 68 đảng bộ trực thuộc Trung ương mỗi đảng bộ được phân bổ 13 đại biểu.

- *Phân bổ theo số lượng đảng viên có đến ngày 31-3-2015 của mỗi đảng bộ*: cứ có 11.000 đảng viên được phân bổ 1 đại biểu, nếu còn dư từ 5.501 đảng viên trở lên được phân bổ thêm 1 đại biểu.

- *Phân bổ theo vị trí quan trọng của một số đảng bộ* : Đảng bộ thành phố Hà Nội 8 đại biểu, Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh 5 đại biểu, Đảng bộ Quân đội 4 đại biểu, Đảng bộ Công an Trung ương 4 đại biểu, Đảng bộ Khối các cơ quan Trung ương 14 đại biểu, Đảng bộ Khối Doanh nghiệp Trung ương 7 đại biểu.

Ban Chấp hành Trung ương giao Bộ Chính trị, căn cứ ý kiến thảo luận của Ban Chấp hành Trung ương, kết quả biểu quyết tại Hội nghị và Báo cáo tiếp thu, giải trình của Bộ Chính trị, ra quyết định chính thức phân bổ số lượng đại biểu của các đảng bộ trực thuộc Trung ương dự Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng.

III- Về mô hình tổ chức chính quyền địa phương

Qua 6 năm thực hiện thí điểm không tổ chức Hội đồng nhân dân huyện, quận, phường ở 10 tỉnh, thành phố, 67 huyện, 32 quận, 483 phường cho thấy : Mô hình tổ chức chính quyền địa phương là vấn đề hệ trọng, phức tạp, nhạy cảm nên có nhiều ý kiến khác nhau. Trong đó, có 2 loại ý kiến chủ yếu là : (1) Loại ý kiến thứ nhất cho rằng, ở đâu có chính quyền địa phương thì ở đó phải có Hội đồng nhân dân là cơ quan do nhân dân địa phương bầu ra để quyết định các vấn đề của địa phương và giám sát việc tuân theo Hiến pháp và pháp luật tại địa phương; (2) Loại ý kiến thứ hai cho rằng, mô hình tổ chức chính quyền địa phương cần được tổ chức phù hợp với đặc điểm đô thị, nông thôn, hải đảo, đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt. . .

Trên cơ sở cân nhắc nhiều mặt, Bộ Chính trị đã trình Ban Chấp hành Trung ương 2 phương án về mô hình tổ chức chính quyền địa phương như sau :

Phương án 1 : Tất cả các đơn vị hành chính quy định tại khoản 1, Điều 110 Hiến pháp năm 2013 đều tổ chức cấp chính quyền địa phương (gồm có Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân).

Phương án 2 : Đơn vị hành chính phường không tổ chức cấp chính quyền địa phương (không tổ chức Hội đồng nhân dân mà chỉ tổ chức Ủy ban nhân dân là chính quyền địa phương của phường); các đơn vị hành chính còn lại đều tổ chức cấp chính quyền địa phương (gồm có Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân).

Trên cơ sở Tờ trình của Bộ Chính trị, Ban Chấp hành Trung ương đã thảo luận, phân tích kỹ những mặt ưu điểm, nhược điểm, tính khả thi và sự phù hợp của mỗi phương án và đã quyết định (biểu quyết bằng phiếu kín) chọn phương án 1 "*Tất cả các đơn vị hành chính quy định tại khoản 1, Điều 110 Hiến pháp năm 2013 đều tổ chức cấp chính quyền địa phương (gồm có Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân)*". Ưu điểm nổi bật của phương án này là : bảo đảm sự phù hợp với Hiến pháp năm 2013 và không làm xáo trộn mô hình tổ chức chính quyền địa phương hiện nay; thể hiện sự thống nhất giữa việc phân chia địa giới hành chính với việc thiết lập tổ chức chính quyền địa phương cùng với các tổ chức Đảng, đoàn thể chính trị, xã hội...; đáp ứng được yêu cầu phải có sự giám sát của Hội đồng nhân dân đối với Ủy ban nhân dân cùng cấp; bảo đảm thực hiện được nguyên tắc cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương phải chịu sự giám sát của cơ quan do nhân dân địa phương trực tiếp bầu ra; việc tổ chức cấp chính quyền gồm Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ở đơn vị hành chính cấp cơ sở thể hiện sự gần dân, sát dân của chính quyền và phát huy quyền làm chủ của nhân dân.

Việc phân biệt chính quyền địa phương ở địa bàn nông thôn, đô thị, hải đảo, đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt sẽ được thể hiện trong các quy định cụ thể về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ở từng loại đơn vị hành chính cho phù hợp với đặc điểm và yêu cầu quản lý khác nhau giữa đô thị, nông thôn, hải đảo, đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt. Theo đó, chính quyền nông thôn cần được chú trọng thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quản lý toàn diện theo lãnh thổ ở cả 3 cấp; chính quyền đô thị cần được tăng cường nhiệm vụ, quyền hạn quản lý theo ngành, lĩnh vực với sự phân cấp, uỷ quyền phù hợp giữa cấp thành phố với các thị xã, quận, phường,...

Trung ương nhấn mạnh, trên cơ sở thống nhất về mô hình chính quyền địa phương như trên, cần tập trung tinh giản bộ máy, biên chế phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị; đổi mới, quy định thật rõ việc phân cấp, phân quyền, uỷ quyền của cấp trên đối với cấp dưới. Xác định rõ các nguyên tắc, tiêu chí, điều kiện để thực hiện phân quyền, phân cấp, uỷ quyền, tạo điều kiện để chính quyền các cấp thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao, đồng thời bảo đảm sự kiểm tra, giám sát của chính quyền cấp trên đối với chính quyền cấp dưới.

Việc đổi mới tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân phải gắn với đổi mới tổ chức và hoạt động của Ủy ban nhân dân, đổi mới phương thức lãnh đạo của cấp ủy đảng, nâng cao chất lượng cán bộ và đại biểu Hội đồng nhân dân, tạo mọi điều kiện để Hội đồng nhân dân hoạt động có thực quyền, nhất là trong việc xem xét, quyết định những vấn đề quan trọng của địa phương, giám sát có hiệu quả hoạt động của Ủy ban nhân dân, phát huy quyền làm chủ của nhân dân.

Ban Chấp hành Trung ương giao Bộ Chính trị, căn cứ ý kiến Ban Chấp hành Trung ương tại Hội nghị và Báo cáo tiếp thu, giải trình của Bộ Chính trị để chỉ đạo Ban cán sự đảng Chính phủ, Đảng đoàn Quốc hội hoàn chỉnh Dự án Luật Tổ chức chính quyền địa phương trình Quốc hội tại kỳ họp thứ 9, Quốc hội khoá XIII.

IV- Về Dự án cảng hàng không quốc tế Long Thành

Nghị quyết Hội nghị Trung ương 4 khoá XI về xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng đã xác định : "Huy động nguồn vốn ODA và khuyến khích hợp tác công tư để đầu tư xây dựng mới cảng trung chuyển hàng không quốc tế Long Thành". Tại Hội nghị Trung ương lần này, được sự uỷ quyền của Bộ Chính trị, Ban cán sự đảng Chính phủ đã trình Ban Chấp hành Trung ương Đảng cho ý kiến về việc thực hiện chủ trương đầu tư Dự án cảng hàng không quốc tế Long Thành.

Sau khi thảo luận, xem xét các vấn đề nêu trong Tờ trình và Báo cáo của Ban cán sự đảng Chính phủ, Trung ương tiếp tục khẳng định sự cần thiết, đúng đắn của chủ trương đầu tư xây dựng cảng hàng không trung chuyển quốc tế Long Thành đã được Hội nghị Trung ương 4 khoá XI (tháng 12-2011) đề ra, đây là Dự án đặc biệt quan trọng cấp quốc gia, có ý nghĩa to lớn đối với sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước. Trung ương yêu cầu, trong quá trình nghiên cứu, tiếp tục hoàn thiện Dự án, cần lưu ý xác định rõ những tiêu chí, điều kiện tiên đề để trở thành một cảng trung chuyển hàng không quốc tế trong điều kiện cạnh tranh gay gắt giữa các sân bay trung chuyển quốc tế trong khu vực Đông Nam Á. Tính toán kỹ hiệu quả đầu tư, lộ trình, phân kỳ đầu tư sao cho khả thi, phù hợp với tình hình phát triển của ngành hàng không Việt Nam và khả năng huy động nguồn lực cho đầu tư, phát triển.

Ngay trong giai đoạn xây dựng Báo cáo đầu tư trình Quốc hội cần phải cố gắng cung cấp một cách tương đối chuẩn xác tình hình, số liệu để chứng minh có sức thuyết phục về các phương án, đề xuất nêu trong Tờ trình như : Sự cần thiết phải lựa chọn địa điểm Long Thành; sự phù hợp của Dự án với các chiến lược, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh; vấn đề sử dụng đất, phương án giải phóng mặt bằng và tái định cư; việc lựa chọn công nghệ, kỹ thuật và mô hình quản lý, vận hành, khai thác sau khi Dự án hoàn thành; hiệu quả kinh tế - xã hội và hiệu quả đầu tư của Dự án; tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn đầu tư,

đặc biệt là vấn đề huy động các nguồn vốn đầu tư của xã hội, khả năng hoàn vốn; biện pháp khắc phục tình trạng lâu nay các dự án đầu tư thường vượt quá cao so với dự toán ban đầu... Nghiêm túc lắng nghe và tiếp thu các ý kiến góp ý xác đáng và giải trình rõ những vấn đề còn có ý kiến khác nhau, nhất là ý kiến phản biện của các tổ chức, cá nhân có trình độ chuyên môn về các lĩnh vực có liên quan đến Dự án. Bảo đảm tính công khai, minh bạch; làm tốt công tác thông tin, tuyên truyền, tạo sự thống nhất cao trong hệ thống chính trị và sự đồng thuận cao trong xã hội.

Ban Chấp hành Trung ương giao Bộ Chính trị chỉ đạo Ban cán sự đảng Chính phủ tiếp thu ý kiến của Ban Chấp hành Trung ương tại Hội nghị này để hoàn chỉnh Dự án trình Quốc hội xem xét, quyết định tại kỳ họp thứ 9 Quốc hội khoá XIII.

V- Theo Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị và Ban Bí thư khoá XI, Bộ Chính trị đã báo cáo Ban Chấp hành Trung ương các công việc quan trọng Bộ Chính trị đã giải quyết từ Hội nghị lần thứ mười đến Hội nghị lần thứ mười một Ban Chấp hành Trung ương.

Bộ Chính trị sẽ tiếp thu ý kiến góp ý của các đồng chí Trung ương để tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo.

*

* *

Trong Nghị quyết được thông qua tại phiên bế mạc Hội nghị, Ban Chấp hành Trung ương kêu gọi toàn Đảng, toàn dân và toàn quân tăng cường đoàn kết, thống nhất tư tưởng và hành động, nỗ lực phấn đấu, vượt qua khó khăn, thách thức, thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2015 và Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XI của Đảng, tiến hành thành công đại hội đảng bộ các cấp, tiến tới Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng.
